



ОБЩИНА ЕЛИН ПЕЛИН

МОТИВИ

ЗА ПРИЕМАНЕ НА НАРЕДБА № 2 ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕТО И АДМИНИСТРИРАНЕТО НА МЕСТНИТЕ ТАКСИ И ЦЕНИ НА УСЛУГИ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ЕЛИН ПЕЛИН

1. Причини, които налагат приемането на подзаконовия нормативен акт:

Във връзка с внесеня от кмета на Община Елин Пелин Доклад с рег. индекс № 3_03-795 / 22.01.2018 г., съдържащ проект на Наредба № 2 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Елин Пелин, имащ за цел отмяната на сега действащата Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Елин Пелин и приемането на нейно място на изцяло нова наредба, и установени на редовно заседание на ПК към Общински съвет – Елин Пелин редица технически и правни несъответствия в текста на проекта, същите са надлежно коригирани в настоящия Доклад и приложения към него проект на Наредба № 2 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Елин Пелин.

Изготвяне на проект на нова наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги се налага, тъй като, съгласно Закона за нормативните актове, промените, които следва да бъдат направени, са многобройни и предполагат изготвяне на нов нормативен акт. С проекта на нова наредба за определяне на местните такси и цени на услуги се цели създаване преди всичко на съвременна и ясна уредба на тези отношения, без да бъдат изцяло променяни. Въпреки че няма съществени промени на Закона за местните данъци и такси през 2017 г., които да са в сила от 2018 г., трябва да отбележим, че Наредбата е в сила от 2004 година и в много отношения е остаряла и несъобразена с промяната на обществените отношения и законодателството, например със законодателството във връзка с държавните помощи, влязло в сила след присъединяването ни към Европейския съюз и задължително за всички държави-членки на ЕС, влизането в сила на Закона за публичните финанси и ред други промени. С промяната се цели създаване на по-благоприятна административна среда, намалено административно регулиране за гражданите, наредбата да бъде по-ясна, по-лесна за прилагане и съобразена с изискванията на законодателството.

В целостта си проектът на наредбата преодолява съществуващата неяснота по отношение на услуги, които са извършвани от общинската администрация и за тях се дължи такса и услуги, за които се определя цена.

Таксите са определени за случаите, при които е налице изрично законово основание, което е както в Закона за местните данъци и такси, така и в друг закон.



ОБЩИНА ЕЛИН ПЕЛИН

Таксите предполагат извършване на услуги, които са административни по смисъла на ДР на Закона за администрацията. В този смисъл, за тях освен изрично законово основание е необходимо да са определени на принципа на разходоориентираност, т.е., не се предполага калкулация на печалба за услуга, която общинската администрация е длъжна да извърши и само тя би могла да извърши- например препис от акт за раждане, разрешение за строеж и т.н.

По отношение на цените на услуги се прилага различен принцип - услугите се извършват на либерализиран пазар, всеки би могъл да ги извършва и цената трябва да бъде определена на пазарен принцип, със съответната обичайна печалба. Това е важно и задължително условие от гледна точка на правилата на законодателството за държавни помощи, за да е ясно, че публичен ресурс не влияе на свободния пазар и конкуренцията, в най-общ смисъл.

Таксата смет се запазва като основни параметри, като промените са редакционни, така че текста да е ясен по отношение на процедурата по определяне и администриране.

Таксите за ползване на пазари, тържища, тротоари и т.н., които са определени в чл. 22, на действащата наредба се отделят в приложение към чл. 21.

Част от разпоредбите са съобразени с отмяна или промяна на закони. Разделени са хипотезите за заплащане на такса за ползване на детска градина след въвеждане на задължителна предучилищна подготовка. В този смисъл, таксите без промяна в размерите се запазват за децата от детските ясли и първа и втора група от детските гради, но се променят като основание за децата от трета и четвърта предучилищна група, като за тях се определя такса само за храна, която се включва в сумата, определена като държавно делегирана за тази дейност.

Таксите се определят като абсолютна сума за целия месец, без да се разделят на компоненти, тъй като услугата е посещаване на детско заведение и не може да се обясни каква е точно услугата, която се остойностява в постоянния компонент. Изчерпателно са определени случаите на намаление на таксите и освобождаване на определени категории деца от такси. Чрез добавянето на нови категории и промяна на условията на някои от вече определените, се цели стимулиране на многодетните семейства и повишаване на посещаемостта на детските заведения на територията на общината.

Предлага се промяна по отношение на размера на пенсията, съгласно който се определя таксата за услугите на социалния патронаж. Сега е установена абсолютна сума – до 140 и над 140 лева. Предлага се да бъде обвързана с определянето на минимален размер на социалната пенсия, който е годишен и именно това да бъде критерия, като няма да се налага и осъвременяване на текста всяка година, след определяне на нови размери.



ОБЩИНА ЕЛИН ПЕЛИН

В сега действащата наредба, таксите за технически услуги са определени по хипотези и зони, напълно конкретизирано в чл. 30 от Наредбата, като после са пренесени по абсолютно същия начин, само че с определени вече размери, в приложение. Предлагаме да бъдат определени само в приложението, като тук се предлагат две промени по отношение на заплащането.

За една част от услугите, при които се издават удостоверителни документи при условията на обвързана компетентност, се запазва режимът – заплащат се при предявяване на искането. За друга част обаче, когато трябва да се прецени дали да се даде определено разрешение например, заплащането се разделя на две.

Едната от услугите, които администрацията извършва, е разглеждането, анализът и преценката на документите, след което се решава дали съответният документ да бъде издаден. При положително решение таксата се определя по съответния ред и се съобщава на лицето, което заявява услугата. В този смисъл, за този вид техническите услуги се заплаща такса от 10 лв. за разглеждане на искането и при одобрение се заплаща таксата за издаване на заявения документ.

В Приложение № 4 са уредени административно-техническите услуги, извършвани от отдел „ОСТК“, като при тях се запазват размерите и сроковете.

Заличени са услуги, за които в приложението понастоящем се казва, че няма такса.

Не следва да са предмет на наредбата услуги, които са част от административна процедура, като например заповед за отписване на недвижими имоти от регистрите.

Също така, предложено е да отпадне таксата за продажба на общински имот, върху който има законно построена сграда с учредено право на строеж. Продажбата е сделка, а не услуга и в този смисъл, не могат да бъдат събирани такси, срещу които не е налице престация, при това, законоустановена.

Отпадат и административни дейности, които са дефинирани, като услуги в сега действащата наредба, но всъщност са част от административна процедура, която обаче не е услуга за гражданите – например издаване на заповед за настаняване в общинско жилище.

Таксите за административно обслужване са определени в Приложение № 3 към чл. 34 от Наредбата, тъй като част от тях досега бяха в основния текст на чл. 34, друга част в приложение № 3, което обаче урежда административно-технически услуги, а също така за част от административните услуги имаше определена цена.

При този тип такси е предложена още една съществена промяна – сроковете за предоставяне на тези услуги да бъдат съответно до един работен ден и до три работни



ОБЩИНА ЕЛИН ПЕЛИН

дни. Това по същество означава, че на територията на община Елин Пелин административните услуги за граждани и бизнес ще бъдат само експресни и бързи.

Предлага се да не се събира такса за издаване на удостоверение за наличие или липса на задължения, тъй като това в общия случай се изисква и предоставя по силата на закон или други административни изисквания. Това е от съществено значение също така и за подобряване на регулаторната среда и е аналогия с удостоверенията, издаване от НАП, които са безплатни за граждани и фирми.

Ново предложение е когато се издава удостоверение за данъчна оценка за земеделски земи на един собственик, таксата за първото удостоверение да е 10 лева, а за всяко следващо по 5 лв., съобразено с действителните разходи, които администрацията извършва.

Като Приложение № 5 са отделени и таксите, които се събират от отдел „ИСЕ“ към общината. Досега те бяха систематично определени в цените на услуги, което е неправилно. Тези такси имат своето законово основание в различни специални закони от ресор „Околна среда и води“ и в този смисъл са каси за услуги и дейности, извършвани при законова делегация.

Определените от общинския съвет цени на услуги са определени в приложение № 6, като също така следва да бъдат определени и цените на наемите на общински имоти. Предвидени са такси за изнесен граждански ритуал, за ползване на общинските зали в сградата на общината, в това число и заседателната зала.

Предложена е отмяна на някои такси, като например таксата за автогарови услуги, тъй като такава услуга не се извършва от общината и съответно, няма основание за събиране на такса. Отменена е и таксата за подаване на жалба при техническите услуги.

Размерите на таксите трябва да бъдат преценени както като разходоориентираност, така и като възможности за бюджета на общината. При запазване на размерите така, както са предложени, не е налице съществена промяна на бюджетните приходи и отклонение от прогнозата за 2018 г.

2. Целите, които се поставят:

Основна цел на наредбата е определяне на актуални и достъпни такси и цени на услуги, както и постигане на достъпност до ползватели от различни социални групи.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

За прилагането на новата наредбата не са необходими допълнителни финансови средства.



ОБЩИНА ЕЛИН ПЕЛИН

4. Очаквани резултати от прилагането:

Определяне на актуални и достъпни такси и цени на услуги, което от своя страна да доведе до реализиране на финансови постъпления.

5. Анализ за съответствието с правото на Европейския съюз:

Европейското законодателство е изградено върху водещите принципи на откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти, което съответства на целите, поставени с предлаганата наредба.

Предлагания проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Елин Пелин е подзаконов нормативен акт за прилагане на отделни разпоредби на Закона за местните данъци и такси, поради което, съответствието му с правото на Европейския съюз предопределено от съответствието на цитирания Закон с правото на Европейския съюз. Предлаганите промени в Наредбата не противоречат на норми от по-висока йерархия и на европейското законодателство.

.....
/ИВАЙЛО ПЕТРОВ СИМЕОНОВ
КМЕТ НА ОБЩИНА ЕЛИН ПЕЛИН/

Съгласувал:

Симеона Попгеориева –
Секретар на Община Елин Пелин.

Изготвил:

Иван Бързаков –
Ст.юрисконсулт, дирекция „ПАО“.

На заинтересованите лица се предоставя 30-дневен срок, считано от **22.02.2018** г., за предложения и становища по Доклада, мотивите и Проекта на Наредба № 2 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Елин Пелин.

Докладът, мотивите и Проектът на Наредба № 2 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Елин Пелин, се публикуват на основание чл. 26, ал. 2 и ал. 3 от Закона за нормативните актове във връзка с чл. 77 от Административнопроцесуалния кодекс.

Предложения могат да бъдат депозирани до Общински съвет – Елин Пелин, в сградата на Община Елин Пелин – ЦУИГ, гр. Елин Пелин, пл. „Независимост“ № 1.