

До

Общински съвет-Елин Пелин

ДОКЛАД

от г-н Николай Плещов – Председател на Общински съвет-Елин Пелин

Относно: Изменение в Правилник за организацията и дейността на Общински съвет-Елин Пелин, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация, приет с Решение №1182/18.04.2019 г. на ОБСЕП; изменен с Решение №103/26.03.2020 г. на ОБСЕП.

УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Със Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. бяха определени различни мерки и действия, които се прилагат по време на неговото действие. В последствие, с изменението и допълнението на закона, бяха направени съответните промени, целящи допълването на нови разпоредби или прецизиране на някои от съществуващите.

Част от разпоредбите на закона са свързани с правомощията и дейността на общинските съвети и следва да се имат предвид при осъществяване на тяхната дейност.

Закона дава възможност за провеждане на заседания при следния ред:

Съгласно разпоредбите на новия чл. 6а, ал. 1 от ЗМДВИП **промените в закона се предостави правната възможност на общинските съвети и на неговите комисии по време на действие на извънредното положение да могат да провеждат заседания от разстояние, като се осигурява пряко и виртуално участие при спазване изискванията за кворум и лично гласуване, или да приемат решения неприсъствено. За проведеното заседание се изготвя протокол. За неуредените въпроси се прилагат специалните закони и актовете по прилагането им.**

Визираната разпоредбата изисква да се направят изменения и допълнения в правилника по чл. 21, ал. 3 от ЗМСМА, тъй като ЗМСМА не допускаше възможността за провеждане на заседания, различни от присъствените, съответно не допускаше да се приемат неприсъствени решения. Отделните общински съвети ще имат различни технически възможности за провеждане на заседания от разстояние, като използват съществуващите технически възможности за комуникация он-лайн — чрез видео, гласова и/или писмена комуникация, съответно — чрез приемане на решения на подпис /практика, използвана в отделни случаи и досега, макар и неправомерно от отделни общински съвети. Независимо от начина, който ще избере общинският съвет за провеждане на неприсъствени заседания и/или за приемане на неприсъствени решения, правилата и процедурите за свикване на заседанията, изпращане на материалите, начините по които ще се удостоверява наличието на кворум и личното гласуване, срокове и др. следва да бъдат уредени в правилника по чл.

21, ал. 3 от ЗМСМА, тъй като това са неуредени към настоящия момент въпроси, както в ЗМСМА, така и в правилниците за дейността на общинските съвети като подзаконовни нормативни актове, именно поради липсата на законово основание за това.

Общинските съвети, които не са в състояние да осигурят провеждането на он-лайн заседания чрез пряка видеоконферентна връзка с образ и звук или писмена комуникация чрез имейл или по друг начин, така, че да се гарантира необходимия кворум и лично гласуване, могат да Използват най-опростената форма чрез изготвяне на образец на формуляр за неприсъствено гласуване с проектите за решения и всеки общински съветник след получаване на материалите по определения ред, да връща по съответния ред до председателя на общинския съвет подписания формуляр като отбелязва или изписва *собственоръчно* начинът, по който гласува за съответния проект за решения. При тази форма следва да се има предвид, че на практика е невъзможно да се провеждат дискусии и да се изразяват становища.

За всяко едно заседание проведено по реда на чл. 6а, ал. 1 от ЗМДВИП следва да се изготви протокол в който изрично следва да се *отбележи* начина на провеждане на заседанието, съответно начина на приемане на неприсъствени решения.

Общият призив на всички компетентни органи, ангажирани с борбата за преодоляване на извънредното положение, е за намаляване на социалните контакти и събирането на хора на едно място, както и по възможност се организира временно преминаване към дистанционна форма на работа и комуникация. Общински съвет-Елин Пелин е колективен орган на местното самоуправление и по време на неговите заседания и комисии се събират голям брой хора, което прави трудно спазването на противоепидемичните мерки. Действащият Правилник за дейността на ОБС не предвижда възможност за дистанционно обсъждане и взимане на решения, дори в извънредни ситуации, като настоящата, в която са застрашени живота и здравето на населението от физическото общуване на хората на публични места.

С оглед гореизложеното, с настоящия доклад предлагам изменение и допълнение в действащия Правилник за организацията и дейността на Общински съвет-Елин Пелин, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация, което е насочено само и единствено към предоставяне на възможност за дистанционна работа в условията на извънредно положение, като легитимна форма на вземане на решения от Общински съвет-Елин Пелин.

Предвид обявеното с акт на Народното събрание извънредно положение и всичко гореизложено и с оглед обществения интерес от предоставянето на възможност за безопасна работа на Общински съвет-Елин Пелин и неговите комисии, предлагам обществената консултация по настоящия доклад да бъде с 14 дневен срок съобразно чл. 26, 4. изречение второ от Закона за нормативните актове.

С оглед гореизложеното и на основание чл.21, ал.3 от ЗМСМА, предлагам Общински съвет Елин Пелин, да приеме следното решение:

1. Изменя и допълва Правилник за организацията и дейността на Общински съвет-Елин Пелин, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация, като съответно настоящата Глава единадесета Преходни и заключителни разпоредби става Глава дванадесета, и създава нова Глава единадесета **Работа на Общински съвет- Елин Пелин в условията на извънредно или военно положение**, както следва:

Глава единадесета

РАБОТА НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ-ЕЛИН ПЕЛИН В УСЛОВИЯТА НА ИЗВЪНРЕДНО ИЛИ ВОЕННО ПОЛОЖЕНИЕ:

Чл.124 (1) В случаите на обявено извънредно положение заседанията на постоянните комисии могат да се провеждат и дистанционно (онлайн), като едновременно присъствие на членовете се осигурява чрез конферентна телефонна или интернет връзка, гарантираща установяването на самоличността и позволяваща участие в обсъждането и вземането на решения. Постоянните комисии заседават, ако присъстват онлайн (конферентно) повече от половината от техните членове.

(2) Общински съветници, които не са членове на съответната комисия, както и кметът на общината, кметовете на кметства/райони, кметските заместници и експерти от общината, могат да участват в заседанията на комисии по ал.1 онлайн (конферентно) с право на съвещателен глас.

(3) Води се съкратен протокол, в който се отбелязват всички присъстващи на заседанието лица, отсъстващите членове на комисията, както и приетите предложения, препоръки, становища и/или искания за предоставяне на допълнителна информация. Протоколът се подписва от председателя на Постоянната комисия, който удостоверява взетите решения и начина на тяхното гласуване, от отделните членове на комисията.

(4) В случаите на обявено извънредно положение постоянните комисии могат да приемат решения и неприсъствено. В такъв случай вземането на решение става с попълване от страна на поне половината от общия брой членове на комисията на формуляр за неприсъствено гласуване на проектите за решения, в който се изписва собственоръчно начинът, по който гласува за съответния проект за решения- *ЗА, ВЪЗДЪРЖАЛ СЕ*, или *ПРОТИВ*, който следва да се върне в деловодството на Общински съвет от председателя на постоянната комисия.

Чл.125 (1) В случаите на обявено извънредно положение заседанията на Общински съвет-Елин Пелин могат да се провеждат и дистанционно (онлайн), като едновременно присъствие на общинските съветници, кмета на общината, служителите на общинска администрация се осигурява чрез конферентна телефонна или интернет връзка, гарантираща установяването на самоличността и позволяваща участие в обсъждането и вземането на решения.

(2) При провеждането на заседанията по ал. 1 се спазват съответно установените в закона и правилника изисквания, в това число за кворум и мнозинство за приемане на решенията, и се изготвя подробен протокол, а необходимата организация за провеждането му се осъществява от председателя на Общински съвет-Елин Пелин. Протоколът се подписва от председателя на Общински съвет Елин Пелин, който удостоверява взетите решения и начина на тяхното гласуване.

(3) Уведомяването на общинските съветници за заседанията на Общински съвет-Елин Пелин се извършва с писмена покана, изпратена по електронен път. Дневният ред и решенията от заседанията се разгласяват по реда на този правилник, а при осигурена техническа възможност заседанията се излъчват онлайн и се прави електронен архив на проведените дистанционни заседания.

(4) В случаите на обявено извънредно положение, Общински съвет-Елин Пелин може да вземе решение неприсъствено. В такъв случай вземането на решение става с попълване от страна на поне половината от общия брой съветници на формуляр за неприсъствено гласуване на проектите за решения, в който се изписва собственоръчно начинът, по който гласува за съответния проект за решения- *ЗА, ВЪЗДЪРЖАЛ СЕ*, или *ПРОТИВ*, който следва да върнат в деловодството на Общински съвет. Съставя се протокол, в който се отбелязва начина на вземане на решения, гласуването на всеки съветник по съответния проект за решение, взетите решения и необходимото мнозинство.

2. Изменението влиза в сила в деня следващ публикуването на изменения правилник на официалната интернет страница на Община Елин Пелин.

Приложение: Мотиви

Николай Плещов
Председател на Общински съвет-Елин Пелин

МОТИВИ КЪМ ДОКЛАД

за изменение и допълнение на Правилник за организацията и дейността на
Общински съвет-Елин Пелин, неговите комисии и взаимодействието му с
общинска администрация

(съгласно изискванията на чл.28, ал.2 от ЗНА)

- I. Причините, които налагат изменението и допълнението на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет-Елин Пелин, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация, е обявеното от Народното събрание на РБ, извънредно положение и всички произтичащи от него ограничения за провеждане на присъствени заседания на съвета.
- II. Мотивите за изменението и допълнението са осигуряване на работата на Общински съвет-Елин Пелин по време на извънредното положение при съблюдаване на наложените противоепидемични мерки на територията на страната.
- III. Цели които се поставят осигуряване на безопасната работа на органа на местно самоуправление в Община Елин Пелин.
- IV. Очаквани резултати от прилагането - очаква се да продължи безпрепятствено работата на Общински съвет-Елин Пелин в условията на извънредно положение, което да не доведе до затруднения във функционирането му като орган на местното самоуправление.
- V. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба.
Приемането на изменението в правилника не изисква нови финансови средства, за което такива не се предвиждат.
- VI. Анализ за съответствие с правото на ЕС - Проектът на изменение в Правилника, съответства на правото на ЕС тъй като същият е изготвен и предложен за приемане при спазване на основните принципи заложи в правото на Европейския съюз, като откритост, публичност, прозрачност, справедливост и реално предоставяне на заинтересованите лица в предлагането, обсъждането и приемането на подзаконовите нормативни актове, които ги засягат.
- VII. Предварителна оценка на въздействието на нормативния акт
Не са идентифицирани негативни въздействия от приемането на този нормативен акт по отношение на всички заинтересовани страни. Няма да последват икономически, социални, екологични негативни въздействия при приемане на предложеното изменение на Правилника.

С уважение,

Николай Плещов

Председател на Общински съвет-Елин Пелин